

# Bab 1

## 1MALAYSIA: MENCARTA PEMBANGUNAN KE ARAH NEGARA BERPENDAPATAN TINGGI

*Lapangan Terbang Antarabangsa  
Kuala Lumpur*



Krisis kewangan global telahpun reda, ekonomi Malaysia kini kembali pulih dan semakin kukuh. Pertumbuhan ekonomi yang cergas telah dicapai dengan pertumbuhan Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) pada suku pertama tahun 2010 sebanyak 10.1%, iaitu kadar tertinggi dalam tempoh 10 tahun. Namun, bagi mencapai status ekonomi berpendapatan tinggi menjelang tahun 2020, cabarannya adalah untuk mengekalkan momentum pertumbuhan cergas. Bagi merealisasikan Wawasan 2020, pertumbuhan KDNK pada kadar 6.0% setahun diperlukan sepanjang tempoh Rancangan Malaysia Kesepuluh (RMKe-10). Aspirasi ini tidak akan tercapai tanpa transformasi ekonomi yang menyeluruh. Malah jika transformasi tersebut tidak dilaksanakan, Malaysia bakal ketinggalan memandangkan negara membangun yang lain berkembang pantas dan kian merapatkan jurang kemajuan. Sungguhpun ekonomi negara sekarang kukuh, kita tidak sewajarnya leka. Jika tanda awal keretakan diabaikan, kemakmuran jangka panjang negara akan terjejas.

Malaysia kini berada pada persimpangan yang kritikal dalam meneruskan pembangunan negara. Dua faktor paling penting yang mendorong perubahan ialah: pertama, perubahan persekitaran persaingan global; dan kedua, ketidaksesuaian strategi sedia ada untuk menjamin pencapaian status negara berpendapatan tinggi.

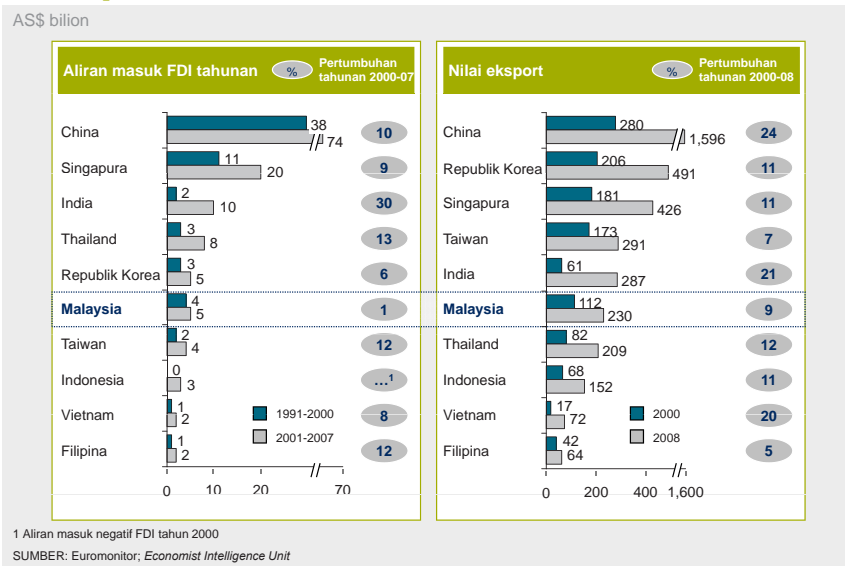
Malaysia menghadapi persaingan yang lebih hebat pada masa ini. Negara semakin tertinggal dalam persaingan untuk menarik pelaburan langsung asing (FDI) serta meningkatkan eksport berbanding negara serantau, seperti ditunjukkan dalam *Carta 1-1*. Dalam fasa awal perindustrian Malaysia, terutamanya dalam tahun 1980an, hanya sebilangan kecil negara mengamalkan dasar terbuka dalam perdagangan dan pelaburan. Tetapi kini, dasar terbuka menjadi perkara biasa di serata dunia. Globalisasi menyebabkan persaingan antarabangsa bertambah sengit. Dalam usaha menarik FDI, Malaysia menghadapi persaingan bukan sahaja di kalangan negara terdekat malah perlu juga bersaing dengan negara Amerika Selatan dan Eropah Timur.

Prospek ekonomi global masih tidak menentu. Faktor risiko yang utama ialah isu struktural seperti pengangguran yang tinggi di kalangan negara maju, ketidakstabilan harga komoditi dan krisis kewangan di selatan Eropah. Justeru, bukan sahaja persaingan menjadi lebih sengit malah ketidaktentuan pertumbuhan global juga memungkinkan kurangnya perdagangan dan pelaburan bagi negara membangun.

Krisis kewangan global telah mempercepatkan peralihan kuasa ekonomi ke Asia. Walau bagaimanapun, peralihan tersebut tidak

Carta 1-1

Malaysia menghadapi cabaran persaingan yang sengit bagi pelaburan dan eksport



semestinya menguntungkan Malaysia. Kuasa ekonomi tertumpu kepada negara serantau yang besar, terutamanya India, China dan Indonesia. Negara tersebut mempunyai kelebihan dari segi kos yang rendah dan saiz pasaran domestik yang besar.

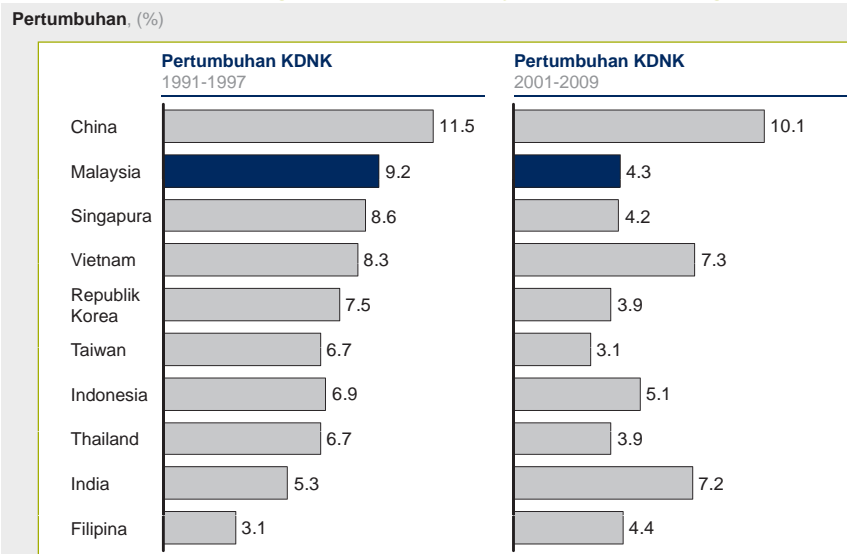
Malaysia seumpama terjerat dalam perangkap pendapatan sederhana kerana tidak lagi dapat bersaing dengan negara pengeluar berkost rendah dan pada masa yang sama, masih tidak setanding dengan negara maju yang berinovasi tinggi. Strategi yang dahulunya telah berjaya mentransformasikan Malaysia kepada sebuah

negara berpendapatan sederhana tinggi, kini tidak mampu untuk membawa Malaysia ke tahap pembangunan yang lebih maju.

Inisiatif Republik Korea untuk mentransformasikan ekonominya telah berjaya meletak negara tersebut jauh ke hadapan berbanding Malaysia. Pada tahun 1970, Pendapatan Negara Kasar (PNK) per kapita Republik Korea adalah AS\$260 berbanding Malaysia sebanyak AS\$380 manakala pada tahun 2009, PNK per kapita Republik Korea meningkat kepada AS\$21,530 iaitu hampir tiga kali ganda PNK per kapita Malaysia sebanyak AS\$6,760.

Carta 1-2

### Malaysia menikmati pertumbuhan memberangsangkan pada masa dahulu tetapi kehilangan momentum sejak Krisis Kewangan Asia



SUMBER: *World Economic Outlook* (April 2010), *International Monetary Fund*

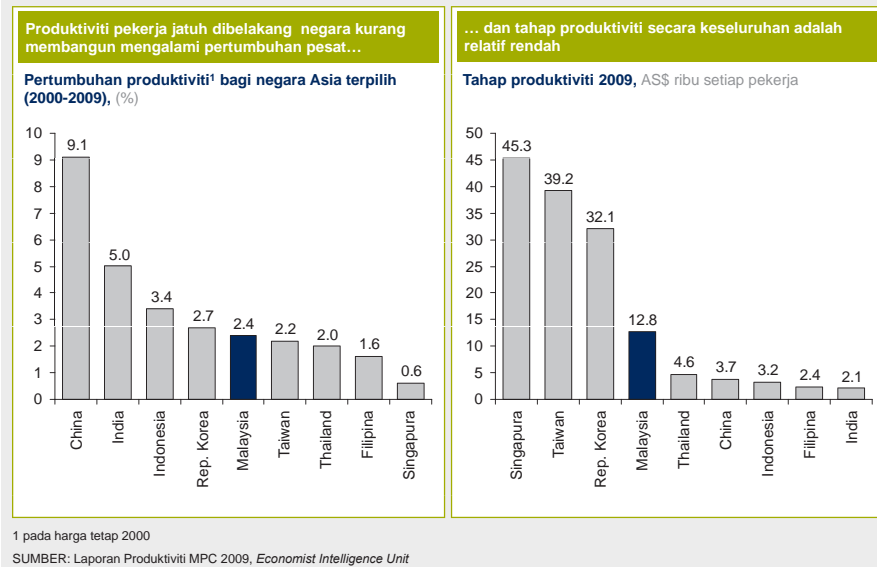
Kedudukan Malaysia sebagai peneraju ekonomi serantau telah tergugat, seperti ditunjukkan dalam *Carta 1-2*. Prestasi pertumbuhan tersebut telah disebabkan, terutamanya oleh prestasi pelaburan swasta yang telah menyusut dari paras purata hampir 25% daripada KDNK dalam tahun 1990an kepada purata kira-kira 10% daripada KDNK dalam dekad yang lalu. Untuk mencapai status negara berpendapatan tinggi menjelang tahun 2020, negara perlu mencatat pertumbuhan pelaburan swasta pada kadar dua angka pada masa hadapan. Kadar ini adalah tinggi berbanding pertumbuhan yang dianggarkan hanya 2% setahun dalam tempoh Rancangan Malaysia Kesembilan

(RMKe-9). Dalam dekad yang lalu, Malaysia juga telah mengalami aliran keluar modal bersih sama ada dari segi kewangan mahupun modal insan.

Modal insan merupakan sumber paling penting bagi membolehkan Malaysia beralih kepada ekonomi yang berintensif pengetahuan dan diterajui inovasi. Walau bagaimanapun, di samping mengalami aliran keluar modal insan yang berbakat, pertumbuhan produktiviti pekerja di Malaysia juga semakin ketinggalan dan paras produktiviti jauh lebih rendah berbanding negara yang berpendapatan tinggi di Asia, seperti ditunjukkan dalam *Carta 1-3*.

Carta 1-3

### Produktiviti Malaysia dibelakang negara-negara berpendapatan tinggi Asia



Transformasi Malaysia daripada sebuah negara berpendapatan rendah kepada sebuah negara berpendapatan sederhana tinggi adalah satu kejayaan yang membanggakan, seperti yang dijelaskan dalam *Kotak 1-1*. Walau bagaimanapun, kejayaan masa lalu tidak menjamin kejayaan pada masa hadapan dalam konteks aspirasi negara untuk mencapai status negara maju. Walaupun beberapa negara berjaya mencapai status berpendapatan tinggi, kebanyakan negara berpendapatan sederhana telah hilang momentum pertumbuhannya kerana tidak dapat beralih dasar ekonomi selaras dengan peralihan struktur ekonomi negara dan perkembangan ekonomi semasa.

Malaysia bukan sahaja menghadapi risiko terjerat dalam perangkap pendapatan sederhana malah mungkin tersepit di antara negara sedang membangun yang berkembang lebih pesat dan negara maju yang berkembang ke pasaran baru. Sebagai contoh, Vietnam semakin merapatkan jurang kemajuan dengan Malaysia malah dari segi teknologi bakal menandingi Malaysia. Pada masa yang sama, dalam persekitaran pasca krisis, negara maju juga memasuki pasaran serantau dan semakin bersaing secara langsung dengan Malaysia. Oleh yang demikian, Malaysia tidak mempunyai pilihan melainkan mengambil tindakan segera

**Kotak 1-1*****Growth Report***

*Growth Report* (2008) oleh Suruhanjaya Pertumbuhan dan Pembangunan dibawah Bank Dunia melaporkan kejayaan Malaysia sebagai salah satu daripada 13\* negara yang berjaya mengekalkan pertumbuhan tinggi melebihi 7% untuk tempoh sekurang-kurangnya 25 tahun sejak tahun 1950. Pertumbuhan ekonomi yang pantas dan mampan tidak dapat dicapai dengan mudah memandangkan hanya 13 negara sahaja yang berjaya. Negara tersebut berbeza dari segi saiz ataupun kelebihan sumber yang dimiliki namun kejayaan mereka mempunyai lima persamaan berikut:

- Keterbukaan kepada ekonomi global, iaitu dari segi memanfaatkan peluang daripada ekonomi global dan memperolehi idea, teknologi dan pengetahuan;
- Kestabilan ekonomi makro, iaitu membendung inflasi dan mengamalkan kewangan awam yang mampan;
- Berorientasikan masa hadapan, dengan pelaburan dan tabungan yang tinggi;
- Pengagihan dan penggabungan sumber berasaskan pasaran; dan
- Kepimpinan yang berkeupayaan dan komited untuk mencapai pertumbuhan dan pembangunan secara inklusif.

Laporan ini menunjukkan bahawa tiada formula khusus untuk pertumbuhan yang mampan. Walaupun sistem berasaskan pasaran adalah penting dalam mengagihkan sumber secara optimum, Kerajaan perlu memainkan peranan aktif dalam pembangunan ekonomi. Justeru, transformasi ekonomi pada lazimnya dilaksana secara berhemat berasaskan keupayaan institusi. Transformasi biasanya diselaras oleh pasukan kecil tertentu yang dianggotai teknokrat berkeahlian tinggi yang melapor kepada kepimpinan tertinggi. Laporan ini juga menekankan kepentingan menjelaskan wawasan masa depan negara yang menyakinkan kerana proses transformasi menuntut pengorbanan rakyat untuk mencapai taraf hidup yang lebih tinggi pada masa hadapan.

Daripada 13 negara yang mencapai pertumbuhan tinggi, hanya enam negara telah mencapai status berpendapatan tinggi. Pertumbuhan kebanyakan negara menjadi perlahan selepas mencapai status negara berpendapatan sederhana. Apabila upah meningkat, daya saing industri berintensif buruh akan terhakis. Dalam hal ini, peningkatan kemahiran yang meliputi seluruh spektrum guna tenaga perlu diutamakan untuk menyokong peralihan kepada industri yang berintensifkan pengetahuan. Sehubungan ini, laporan ini menekankan pentingnya dasar ekonomi negara berpendapatan sederhana diselaraskan dengan keperluan ekonomi yang kian berubah.

[ \* 13 negara berkenaan adalah Botswana; Brazil; China; Hong Kong, SAR; Indonesia; Japan; Republik Korea; Malaysia; Malta; Oman; Singapura; Taiwan; dan Thailand ]

untuk melonjakkan negara keluar dari perangkap pendapatan sederhana.

Negara memerlukan model ekonomi yang baru untuk terus maju dan menyertai kumpulan negara berpendapatan tinggi. Satu anjakan paradigma diperlukan terutamanya dari segi strategi ekonomi negara dan dasar ekonomi Kerajaan. Transformasi ekonomi yang diperlukan amat menyeluruh dan dengan itu, hanya dapat dijayakan melalui komitmen dan usaha semua pihak.

Malaysia berada dalam fasa yang kritikal untuk mentransformasikan ekonomi negara bagi

mencapai aspirasi ekonomi berpendapatan tinggi. Malaysia boleh berjaya menjadi negara maju sekiranya seluruh tenaga dan kepakaran digembleng ke arah itu. RMKe-10 telah disediakan dengan mencarta perjalanan pembangunan negara ke arah mencapai Wawasan 2020. Tema RMKe-10 dirumuskan ke dalam bentuk 10 idea utama. Sekiranya 10 idea utama berikut dilaksanakan dengan bersungguh-sungguh dan berterusan, Malaysia pasti akan dapat mengatasi cabaran yang sedang dihadapi dan mencapai status negara maju dan ekonomi berpendapatan tinggi menjelang tahun 2020.





# 10 IDEA UTAMA

1	Ekonomi dipacu oleh faktor dalam negeri di samping mengambil kira persekitaran luar negara
2	Memanfaatkan kepelbagaian etnik untuk mencapai kejayaan di arena antarabangsa
3	Transformasi ke arah negara berpendapatan tinggi menerusi pengkhususan
4	Menjayakan pertumbuhan yang diterajui oleh produktiviti dan inovasi
5	Memupuk, menarik dan mengekalkan modal insan cemerlang
6	Memastikan peluang sama rata dan melindungi golongan yang mudah terjejas
7	Pertumbuhan bertumpu, pembangunan inklusif
8	Menyokong perkongsian pintar dan berkesan
9	Menghargai khazanah alam sekitar
10	Kerajaan umpama syarikat yang berdaya saing



# 1. EKONOMI DIPACU OLEH FAKTOR DALAM NEGERI DI SAMPING MENGAMBIL KIRA PERSEKITARAN LUAR NEGARA

Malaysia tidak mampu mengasingkan diri dari arus pembangunan global sama ada dari segi kitaran ekonomi dunia, persaingan sengit atau kenaikan harga komoditi. Usaha untuk melindungi negara, seumpamanya daripada kenaikan harga komoditi, akan melibatkan sumber yang banyak tetapi tidak membawa manfaat jangka panjang. Oleh itu, Malaysia perlu menggunakan sumber yang ada secara optimum dalam menghadapi cabaran global.

Pembangunan ekonomi Malaysia sebahagian besarnya bergantung kepada pertumbuhan eksport. Di samping itu, globalisasi telah meningkatkan lagi persaingan. Justeru, negara perlu berusaha dengan lebih gigih dalam menggembelng sumber yang ada bagi memastikan Malaysia terus berdaya saing dan berjaya dalam arena antarabangsa. Inilah teras bagi ekonomi yang dipacu oleh faktor dalam negeri di samping mengambil kira persekitaran luar negara. Bagi tujuan ini, dasar perlu diselaraskan secara berterusan dengan memberi keutamaan kepada peningkatan daya saing negara dan pertumbuhan ekonomi.

Konsep 1Malaysia merangkumi keperluan dari segi ekonomi untuk bersatu dengan mengoptimumkan sumber negara secara kolektif untuk bersaing di peringkat global. Transformasi ke arah negara berpendapatan tinggi memerlukan pengorbanan yang bersifat sementara dan komitmen dari semua pihak termasuk rakyat, sektor swasta dan sektor

awam. Pengorbanan ini perlu dilihat dalam konteks meraih manfaat jangka panjang dan mampan dalam bentuk pendapatan dan kualiti hidup yang lebih tinggi selaras dengan Wawasan 2020. Kejayaan mencapai Wawasan 2020 bukan sahaja dari segi pendapatan dan kualiti hidup yang lebih tinggi tetapi juga mencapai status negara maju yang selaras dengan nilai budaya Malaysia.

Usaha gigih untuk meningkatkan daya saing ekonomi akan diterjemah kepada keutamaan dasar dan peruntukan sumber dalam tempoh RMKe-10. Persaingan global memerlukan Malaysia meminimumkan halangan untuk meningkatkan daya saing serta merancang pertumbuhan ekonomi dan dengan itu, memerlukan beberapa penyesuaian dasar.

Antara inisiatif spesifik yang akan diambil untuk memacu daya saing ekonomi dalam negeri termasuk pelaksanaan undang-undang persaingan, pemansuhan kawalan harga yang menyebabkan herotan pasaran dan pelaksanaan dasar meliberalisasi, terutamanya dalam sektor perkhidmatan. Sektor perdagangan dan berorientasi eksport akan terus diberi penekanan di samping sektor perkhidmatan yang menyokong perdagangan. Kerajaan akan terus mengkaji semula dan menambah baik peraturan seperti undang-undang perburuhan bagi memudahkan ekonomi berasaskan pasaran berkembang dengan baik.



Keutamaan akan diberi kepada peraturan yang membantu memudahkan urusan menjalankan perniagaan bagi menarik lebih banyak pelaburan swasta dan membolehkan sektor tersebut menjadi peneraju pertumbuhan yang berkesan. Kerajaan juga akan menyokong aktiviti sektor swasta dengan memudahkan penyediaan dana terutamanya bagi membantu enterpris mikro,

modal teroka untuk inovasi dan pembiayaan berkaitan eksport. Pada masa yang sama, tumpuan akan diberi kepada usaha menyusun semula keutamaan pelaburan sektor awam, khususnya program projek yang berpotensi dan memberi faedah sampingan yang tinggi dalam menggerakkan pertumbuhan ekonomi.

## 2. MEMANFAATKAN KEPELBAGAIAN ETNIK UNTUK MENCAPAI KEJAYAAN DI ARENA ANTARABANGSA

Konsep 1Malaysia bukan hanya setakat keharmonian bangsa dan perpaduan dalam negara. Perbezaan etnik dan warisan budaya perlu dilihat sebagai satu kelebihan Malaysia. Tiga kumpulan etnik utama di Malaysia dengan sendirinya mewujudkan hubungan dengan negara China, India dan Indonesia iaitu tiga buah negara terbesar dan berkembang pantas di rantau ini. Islam, sebagai agama rasmi negara

menghubungkan Malaysia dengan Pertubuhan Persidangan Islam (OIC), termasuk negara teluk yang kaya dengan sumber petroleum. Dalam konteks jaringan ekonomi global yang semakin rapat, kepelbagaian budaya memberi kelebihan untuk membina rangkaian perdagangan dan pelaburan yang lebih besar. Oleh yang demikian, Malaysia perlu memanfaatkan 1Malaysia di peringkat antarabangsa.

### Kotak 1-2

#### *1Malaysia dalam Konteks Islam*

Al-Quran mengajar kita:

Wahai umat manusia! Sesungguhnya Kami telah menciptakan kamu dari lelaki dan perempuan dan Kami telah menjadikan kamu berbagai bangsa dan bersuku puak, supaya kamu berkenal-kenalan (dan beramah mesra antara satu dengan yang lain). Sesungguhnya semulia-mulia kamu di sisi Allah ialah orang yang lebih takwanya di antara kamu (bukan yang lebih keturunan atau bangsanya). Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui, lagi Maha Mendalam PengetahuanNya (akan keadaan dan amalan kamu).

#### **Al-Hujarat (49:13)**

Ayat ini membawa maksud bahawa setiap makhluk di muka bumi ini adalah ciptaan Allah S.W.T, zuriat daripada satu pasangan lelaki dan wanita. Perbezaan etnik dan bangsa hanyalah untuk memudahkan kita melihat sesama sendiri sebagai manusia di muka bumi ini. Bagi Allah S.W.T. kita dilihat sebagai satu masyarakat dan orang yang layak berada di sisi Allah S.W.T. adalah orang yang paling beriman di kalangan kita.

Pengajaran ilmu yang suci ini adalah panduan untuk kita hidup bersama dan belajar antara satu sama lain. Konsep 1Malaysia, yang menerapkan nilai Islam ini, menggalakkan perpaduan bertunjangkan nilai-nilai murni. Hanya melalui sifat kemanusiaan dan perasaan saling hormat menghormati perbezaan di antara kita, dapat kita menjadi lebih baik dan maju berbanding dengan kekuatan individu. Inilah yang kita perlukan sebagai sebuah negara dalam merangka kemajuan untuk masa hadapan. Inilah 1Malaysia.

Momentum pertumbuhan global semakin menjurus ke rantau Asia dan Malaysia terletak di tengah benua Asia. Malaysia perlu menggunakan sepenuhnya kelebihan dari kedudukan geografinya yang strategik, berdekatan dengan pasaran yang berkembang pantas. Sebagai sebuah ekonomi kecil dan terbuka, integrasi dengan ekonomi global dan serantau adalah penting untuk mengukuhkan daya saing. Dalam RMKe-10, Malaysia akan memberi tumpuan yang lebih kepada pasaran baru yang berkembang pesat terutamanya Asia dan ASEAN. Inisiatif utama termasuk mempergiatkan promosi perdagangan, meningkatkan hubungan serantau (seperti meluaskan rangkaian laluan penerbangan di peringkat serantau dan meningkatkan jaringan jalur lebar) serta meneruskan integrasi serantau melalui perjanjian perdagangan. Ini akan dilaksanakan selaras dengan usaha mengukuhkan hubungan dengan pasaran eksport tradisional seperti Australia, Eropah dan Amerika Syarikat.

Kerajaan akan terus menyokong syarikat Malaysia untuk muncul sebagai juara serantau dan membantu membuka pasaran baru. Lembaga Pembangunan Pelaburan Malaysia (MIDA) dan Perbadanan Pembangunan Perdagangan Luar Malaysia (MATRADE) telah diperturunkan kuasa





supaya bertindak pantas dalam usaha menarik pelaburan serta meneroka peluang perdagangan baru. Kerjasama antara negara akan terus diperkukuhkan khususnya dalam melaksanakan projek infrastruktur. Sebagai contoh, syarikat Malaysia dibantu mendapatkan projek membina jalan raya di India dan syarikat dari China terlibat dalam projek pembinaan landasan kereta api di Malaysia. Kerajaan juga akan menjalin kerjasama dua hala melalui pelaburan bersama. Dalam hal ini, syarikat Pembangunan 1Malaysia Berhad telah menandatangani Perjanjian Persefahaman dengan *State Grid Corporation of China* dan *Qatar Investment Authority* bagi menerokai peluang pelaburan di Malaysia.

Malaysia perlu mengambil manfaat bukan sahaja daripada rakyat di dalam negara tetapi juga yang di luar negara. Kerajaan akan menubuhkan *Talent Corporation* untuk mengenal pasti dan menarik lebih ramai modal insan cemerlang termasuk dari kalangan rakyat Malaysia yang berada di serata dunia. Usaha mewujudkan jalinan dengan rakyat Malaysia yang berada di serata dunia akan menambah sumber pakar rujuk, memperluas jaringan perniagaan di peringkat antarabangsa dan membantu syarikat Malaysia menembusi pasaran luar negara.

### 3. TRANSFORMASI KE ARAH NEGARA BERPENDAPATAN TINGGI MENERUSI PENGKHUSUSAN

Ketika mencapai kemerdekaan, Malaysia hanya sebuah negara berpendapatan rendah yang bergantung kepada getah dan bijih timah. Transformasi negara kepada sebuah ekonomi berpendapatan sederhana tinggi pada hari ini adalah didorong terutamanya oleh strategi pelbagaian sektor. Di peringkat awal, daya saing dalam pelbagai sektor adalah berasaskan kos rendah. Walau bagaimanapun, Malaysia tidak mampu lagi bergantung kepada kos rendah sebagai kelebihan bersaing. Tambahan pula, rangkaian keluaran dan integrasi semakin meluas di peringkat serantau telah memberi tekanan untuk meningkatkan pengkhususan.

Transformasi dari negara berpendapatan sederhana kepada yang berpendapatan tinggi memerlukan peralihan kepada aktiviti nilai ditambah tinggi dan berintensif pengetahuan. Aktiviti nilai ditambah tinggi pula memerlukan pengkhususan untuk berdaya saing. Peralihan daripada fasa kepelbagaian sektor di peringkat awal kepada pengkhususan dalam fasa pembangunan berikutnya adalah selaras dengan pengalaman negara berpendapatan tinggi Asia, seperti Republik Korea dan Taiwan. Memandangkan pengkhususan memerlukan ekonomi berskala besar, saiz dan sumber

Malaysia yang secara relatifnya lebih kecil, menghadkan bilangan bidang pengkhususan yang dapat dijayakan.

Mengekalkan industri yang tidak berdaya saing akan mengekang pertumbuhan sektor yang berdaya saing kerana sumber yang ada seperti bekalan gas adalah terhad. Pewujudan persekitaran ekonomi yang berdaya saing berasaskan pasaran akan membolehkan syarikat berdaya maju berkembang pesat manakala yang tidak berdaya saing akan tersingkir dengan sendirinya.

Kerajaan memainkan peranan utama dalam mewujudkan persekitaran yang kondusif serta menyokong pertumbuhan sektor baru melalui penyediaan kerangka dasar, pembangunan modal insan, penyediaan infrastruktur yang diperlukan dan menyokong pembangunan kluster perindustrian. Selaras dengan ekonomi yang diterajui oleh sektor swasta, peranan Kerajaan bukan untuk menentukan pengkhususan sektor tetapi untuk membantu mempercepat dan memudahkan proses pengkhususan terutamanya melalui pelaburan bersama dengan industri dalam latihan kemahiran, penyelidikan dan pembangunan (R&D) dan infrastruktur.

Oleh kerana itu, dalam RMKe-10, Kerajaan akan menggembelng sumber yang ada ke arah menyusun keutamaan dalam Bidang Ekonomi Utama Negara (NKEA) sebagai sebahagian daripada strategi ke arah lebih banyak pengkhususan. Seterusnya, dalam setiap NKEA, juga terdapat keperluan untuk pengkhususan mengikut subsektor.

Sektor elektrik dan elektronik (E&E) adalah satu contoh NKEA yang memerlukan pengkhususan subsektor, misalnya dalam bidang opto-elektronik dan sistem embeded. Kehadiran firma global terkemuka dengan kemahiran dalam bidang berkaitan membolehkan pengkhususan dalam subsektor tersebut. Pada umumnya, teras strategi pengkhususan adalah berlandaskan kekuatan dan kompetensi sedia ada. Strategi pengkhususan juga dapat mendorong aktiviti ekonomi baru dalam bidang yang berkaitan. Pengkhususan dalam sektor E&E sebagai contoh telah menghasilkan kompetensi dan kemahiran yang dapat membantu pembangunan industri panel solar dan peralatan perubatan di Malaysia.

Dalam konteks pengkhususan, satu persamaan antara NKEA adalah penekanan yang diberikan kepada peningkatan kualiti dan pengukuhan rantai nilai. Sebagai contoh kepada strategi yang memberi penekanan terhadap kualiti ialah menggalak lebih banyak hospital mendapat akreditasi antarabangsa, menarik lebih ramai pelancong berbelanja lebih, membangunkan pusat kecemerlangan E&E dan meningkatkan kualiti institusi pendidikan. Rantai nilai diperkukuh untuk meraih peluang pertumbuhan seperti dalam subsektor perkhidmatan berkaitan minyak dan gas, aktiviti hiliran industri kelapa sawit dan pemprosesan makanan.

Di samping melaksanakan strategi pengkhususan dan inisiatif berhubung dengan sektor NKEA, Kerajaan juga akan memberi tumpuan kepada pemboleh transformasi ekonomi dan memperkukuh persekitaran perniagaan. Tumpuan akan diberi kepada aspek seperti produktiviti dan inovasi, memupuk dan menarik modal insan cemerlang dan membangunkan kluster berskala besar.



## 4. MENJAYAKAN PERTUMBUHAN YANG DITERAJUI OLEH PRODUKTIVITI DAN INOVASI

Transformasi daripada negara berpendapatan rendah kepada negara berpendapatan sederhana, telah didorong oleh pertumbuhan ekonomi yang dipacu terutamanya oleh pertambahan faktor pengeluaran – modal (pelaburan), tenaga (bahan api murah) dan pekerja (tempatan dan asing yang kebanyakannya berkemahiran rendah). Model pertumbuhan yang dipacu oleh faktor tersebut tidak lagi sesuai dalam suasana persaingan sengit untuk menarik FDI dan modal insan selain sumber semula jadi yang terhad. Tambahan pula, model tersebut tidak konsisten dengan keperluan struktur ekonomi berpendapatan tinggi yang berasaskan aktiviti bernilai ditambah tinggi. Transformasi ke arah aktiviti bernilai ditambah lebih tinggi memerlukan pertumbuhan produktiviti. Pendapatan rakyat Malaysia hanya dapat ditingkatkan dengan berkesan melalui peningkatan produktiviti yang berterusan. Di samping itu, produktiviti bakal menjadi pemangkin untuk merealisasikan potensi pertumbuhan Malaysia.

Justeru, dalam RMKe-10, penekanan khusus akan diberi kepada pemboleh produktiviti terutamanya:

- Memberi tumpuan kepada pembangunan kemahiran terutamanya dalam meningkatkan kemahiran tenaga kerja sedia ada bagi membantu industri beralih ke rangkaian nilai lebih tinggi;
- Menggalak pembangunan kluster perindustrian bertumpu dan eko-sistem yang menyokong pengkhususan dan skala ekonomi;

- Mempertingkatkan promosi yang mensasar kepada pelaburan berkualiti yang menyokong aktiviti bernilai ditambah tinggi dan penyebaran teknologi; dan
- Menambah pelaburan awam dalam pemboleh inovasi terutamanya R&D dan pembiayaan modal teroka.

Dalam RMKe-10, Kerajaan komited untuk membangunkan kreativiti melalui usaha seperti merangsang keusahawanan, menerap elemen inovasi dalam kurikulum persekolahan, memfokus kepada R&D dan meningkatkan ketersediaan modal berisiko. Kerajaan akan menyediakan dana yang lebih besar untuk modal teroka terutamanya berasaskan Mudharabah (perkongsian risiko) melalui pelaburan bersama dengan sektor swasta. Kerajaan akan meningkatkan perbelanjaan R&D dalam tempoh RMKe-10 melalui dana sektor awam yang lebih besar serta menyokong usaha R&D sektor swasta.

Kajian semula ke atas undang-undang insolvensi akan dijalankan untuk menyediakan persekitaran sesuai untuk inovasi yang dapat menerima kegagalan, menggalakkan perbezaan pendapat dan memberikan peluang kedua kepada usahawan. Bagi menggalakkan inovasi melalui enterpris kecil berasaskan pengetahuan, fleksibiliti kawal selia akan diberikan kepada syarikat yang mempunyai tenaga kerja tidak melebihi lima orang.

## 5. MEMUPUK, MENARIK DAN MENGEKALKAN MODAL INSAN CEMERLANG

Bagi membolehkan Malaysia bersaing di peringkat global dan memacu ekonomi yang diterajui oleh inovasi, negara perlu memupuk, menarik dan mengekalkan modal insan yang cemerlang. Pembangunan modal insan merupakan asas utama bagi menjayakan transformasi ke arah negara berpendapatan tinggi.

Ke arah memupuk modal insan cemerlang, Kerajaan akan melakukan pembaharuan secara komprehensif ke atas kitaran pembangunan modal insan bermula di peringkat awal kanak-kanak sehingga ke alam pekerjaan. Usaha meningkatkan pencapaian pelajar akan dimulakan dengan membangun dan memotivasi kecemerlangan guru. Sekolah dan pengetua akan dipertanggungjawab ke atas prestasi pelajar.

Latihan kemahiran akan diberi penekanan utama di bawah RMKe-10 bagi memastikan Malaysia mempunyai modal insan yang memenuhi keperluan industri dan memacu peningkatan produktiviti bagi membolehkan industri beralih ke rantai nilai lebih tinggi. Pendidikan teknikal dan latihan vokasional akan diarusperdana dan ditingkatkan kualiti lulusannya. Langkah ini penting bagi menyediakan alternatif bagi membolehkan individu merealisasikan potensi mereka sepenuhnya berdasarkan kecenderungan dan bakat masing-masing.

Kerajaan juga akan memperluas program latihan sambil bekerja melalui Sistem Latihan Dual Nasional dan program latihan industri. Program latihan industri, latihan *soft skills* dan penempatan pekerja akan disediakan untuk siswazah menganggur.

Pembaharuan pendidikan akan dilaksanakan dengan objektif untuk memastikan tiada kanak-kanak dinafikan hak mendapat peluang mencapai kejayaan. Pada masa yang sama, inisiatif akan diambil untuk memupuk modal insan terbaik bagi menyokong sektor ekonomi yang mempunyai nilai ditambah tinggi dan berasaskan pengetahuan. Inisiatif tersebut juga termasuk penubuhan sekolah berprestasi tinggi dan pemberian biasiswa berprestij kepada pelajar cemerlang berasaskan merit.

Selain melahirkan modal insan berkemahiran, tumpuan juga akan diberi kepada usaha untuk menarik dan mengekalkan modal insan cemerlang. Khusus untuk itu, *Talent Corporation* akan ditubuhkan dengan mandat utama untuk menarik tenaga pakar yang diperlukan dalam sektor ekonomi utama. Bagi menyokong usaha itu, kemasukan pekerja asing berpengetahuan akan dipermudahkan. Pada masa yang sama, strategi untuk mewujudkan bandar yang selesa didiami dan membangunkan kluster perindustrian yang khusus akan menyediakan persekitaran yang kondusif untuk menarik modal insan cemerlang.

## 6. MEMASTIKAN PELUANG SAMA RATA DAN MELINDUNGI GOLONGAN YANG MUDAH TERJEJAS

Falsafah pembangunan berasaskan pertumbuhan dengan pengagihan akan terus diguna pakai sebagai teras kepada pembangunan ekonomi negara. Dalam menangani cabaran untuk mengekalkan momentum pertumbuhan, Kerajaan perlu mengambil pendekatan baru dalam melaksanakan agenda pengagihan dengan mengambil kira perkembangan dan perubahan persekitaran semasa.

Asas kepada konsep 1Malaysia adalah berteraskan kepada prinsip keadilan sosial. Prinsip ini akan membela kepentingan setiap golongan masyarakat dan memastikan tiada kumpulan yang akan terpinggir daripada arus pembangunan negara. Dalam konteks ini, keadilan sosial perlu mengambil kira tahap pencapaian setiap golongan masyarakat. Oleh yang demikian, keadilan melibatkan pelaksanaan pendekatan pengagihan yang menyediakan bantuan tambahan kepada kumpulan yang kurang mendapat manfaat daripada pembangunan sosioekonomi. Matlamat akhir yang ingin dicapai adalah untuk mewujudkan peluang dan asas yang sama rata bagi setiap rakyat untuk menyertai dan bersaing dalam aktiviti pembangunan ekonomi. Dasar pengagihan akan memberi tumpuan kepada usaha memastikan peluang yang saksama dinikmati oleh semua. Pada masa yang sama, usaha penerapan prinsip kesaksamaan perlu dilaksana bagi memastikan usaha gigih, keupayaan dan integriti diberi penghargaan sewajarnya.

Insiden kemiskinan telah berkurangan dengan ketara daripada 49.3% pada tahun 1970 kepada hanya 3.8% pada tahun 2009 manakala kemiskinan tegar hampir terhapus dengan insiden hanya 0.7% pada tahun 2009. Oleh itu, Malaysia secara efektifnya, telah berjaya memerangi kemiskinan. Sungguhpun begitu, masih terdapat kelompok kecil kemiskinan di beberapa lokasi dan komuniti tertentu. Kerajaan tetap komited untuk membantu dan menjaga kebajikan kumpulan miskin serta golongan yang mudah terjejas. Program khusus akan dilaksanakan untuk membasmi kemiskinan secara berterusan terutamanya menerusi penyediaan peluang penjana pendapatan melalui projek seperti agropolitan. Kemiskinan bukan sahaja fenomena di luar bandar. Justeru, program khusus juga akan diberi kepada golongan miskin di bandar seperti skim kredit mikro.

Kerajaan telah berjaya mengurangkan insiden kemiskinan dengan ketara dan oleh itu RMKe-10 akan beralih tumpuan ke arah menangani isu berkaitan isi rumah berpendapatan 40% terendah yang berjumlah 2.4 juta. Strategi yang akan diguna pakai untuk kumpulan ini adalah dengan memastikan mereka berpeluang menikmati taraf hidup yang lebih tinggi berbanding strategi membasmi kemiskinan yang berasaskan kepada pemberian bantuan secara langsung kepada rakyat termiskin. Bagi tujuan itu, teras utama RMKe-10 ialah untuk meningkatkan kapasiti

dan keupayaan mereka untuk meningkatkan pendapatan. Program latihan kemahiran dan pembangunan keusahawanan akan disasarkan kepada tenaga kerja yang berpendapatan dan berkemahiran rendah. Program juga akan dilaksana bagi faedah kumpulan yang kurang mendapat manfaat daripada pembangunan sosioekonomi bagi memupuk sikap jati diri dan keinginan untuk mencapai aspirasi mereka.

Sehingga kini, matlamat Dasar Ekonomi Baru untuk menghapuskan pengenalan kaum mengikut fungsi ekonomi masih relevan. Walau bagaimanapun, dalam konteks perubahan yang berlaku di luar negara dan kemajuan pembangunan dalam negeri, agenda pembangunan Bumiputera perlu dilaksana dengan menggunakan pendekatan baru. Strategi dan instrumen baru perlu dirangka ke arah mewujudkan penyertaan Bumiputera secara berkesan dan berterusan. Pendekatan baru ini perlu berasaskan kepada prinsip mesra pasaran, berasaskan merit, ketelusan dan berdasarkan keperluan. Tumpuan akan diberikan kepada Bumiputera di Sabah dan Sarawak terutamanya dari kalangan minoriti Bumiputera serta masyarakat Orang Asli di Semenanjung Malaysia.

Mekanisme yang mesra pasaran akan dilaksana bagi mewujudkan peluang kepada Bumiputera untuk meraih kesempatan daripada pelaksanaan pendekatan dasar pro-pertumbuhan. Pada masa yang sama, agenda pembangunan

Bumiputera perlu mengambil kira hakikat bahawa keupayaan Bumiputera telah meningkat dengan ketara berbanding kedudukan 40 tahun yang lalu. Kalau dahulunya Bumiputera bergantung kepada peruntukan ekuiti, kini mereka perlu memanfaatkan kebolehan untuk menyertai aktiviti ekonomi secara menyeluruh, berkesan dan berterusan. Keutamaan dan tumpuan adalah ke arah membangunkan enterpris Bumiputera berdaya saing dan meningkatkan penyertaan Bumiputera di peringkat pengurusan tertinggi. Sokongan berasaskan merit akan diberikan kepada Bumiputera yang telah membuktikan kesungguhan dan keupayaan untuk berjaya. Program pembangunan Masyarakat Perdagangan dan Perindustrian Bumiputera (MPPB) akan dilaksana berdasarkan kategori syarikat Bumiputera mengikut tahap perniagaan. Bentuk sokongan yang akan diberikan adalah berbeza mengikut saiz enterpris. Bantuan secara langsung dan pembangunan kapasiti akan ditumpukan kepada enterpris mikro berasaskan keperluan manakala bantuan kepada syarikat Bumiputera yang besar adalah berasaskan merit.

Dalam menilai pencapaian agenda Bumiputera, matriks penyertaan Bumiputera dalam ekonomi akan dibentuk bagi mengukur kekayaan dalam konteks yang lebih luas meliputi ekuiti dan kelas aset lain seperti hartanah, sebagai tambahan kepada kayu ukur sedia ada, dan penyertaan enterpris dalam ekonomi dan pekerjaan berpendapatan tinggi.

## 7. PERTUMBUHAN BERTUMPU, PEMBANGUNAN INKLUSIF

Persaingan bukan lagi hanya antara negara tetapi juga antara bandar. Dalam mentransformasikan Malaysia ke arah ekonomi berpendapatan tinggi, strategi akan menumpu kepada peningkatan kepadatan, pembangunan kluster dan pengkhususan dalam sektor bernilai ditambah tinggi. Pengkhususan dalam firma dan modal insan akan menyokong pertumbuhan ekonomi yang lebih pantas terutamanya dalam meraih faedah dari peningkatan produktiviti dan inovasi. Penduduk di bandar yang berdensiti tinggi menggalakkan pembentukan kluster kerana menawarkan upah yang lebih tinggi serta meningkatkan peluang ekonomi. Faktor utama yang memacu peningkatan pendapatan purata rakyat Malaysia dalam beberapa dekad yang lalu adalah peningkatan penduduk bandar. Menjelang tahun 2020, kira-kira 70% daripada jumlah penduduk Malaysia tertumpu di bandar. Dengan itu, cabaran yang dihadapi ialah untuk menyediakan kemudahan kepada bandar untuk memastikan bahawa faedah kepadatan tidak terjejas berikutan peningkatan jenayah, pencemaran dan kesesakan.

Keselesaan hidup di bandar raya adalah faktor penting dalam membolehkan bandar di Malaysia bersaing untuk mendapatkan modal insan yang berkemahiran tinggi dari persada global. Seseorang memilih sesuatu bandar untuk menetap bukan sahaja kerana adanya peluang

pekerjaan tetapi mereka juga mencari tempat yang berdaya maju dan sesuai untuk didiami. Oleh itu, keutamaan dasar di bawah RMKe-10 adalah untuk meningkatkan kesesuaian untuk didiami sesuatu bandar. Inisiatif utama telah dikenal pasti di bawah Bidang Keberhasilan Utama Negara (NKRA) terutamanya dalam memerangi jenayah dan memperbaiki sistem pengangkutan awam di pusat bandar utama. Walaupun begitu, kesesuaian untuk didiami merangkumi konsep yang lebih luas termasuk persekitaran yang memberangsangkan sebagai tempat untuk tinggal, bekerja dan beriadah. Pendekatan holistik tersebut adalah penting terutamanya dalam konteks untuk menarik modal insan cemerlang ke bandar bagi memacu sektor pertumbuhan strategik.

Bandar raya Kuala Lumpur dan kawasan sekitarnya (*Greater KL*) telah dikenal pasti sebagai satu NKEA. Projek dan inisiatif utama yang dirancang di bawah RMKe-10 ke arah mentransformasikan *Greater KL* menjadi sebuah bandar bertaraf dunia termasuk :

- Pembangunan utama yang akan dilaksanakan termasuk wilayah kewangan antarabangsa di Kuala Lumpur, pembangunan semula lapangan terbang Sungai Besi, pembangunan perbandaran Sungai Buloh, penubuhan kemudahan konvensyen bertaraf dunia yang bersepadu di Jalan Duta dan Pusat *Malaysia Truly Asia*;

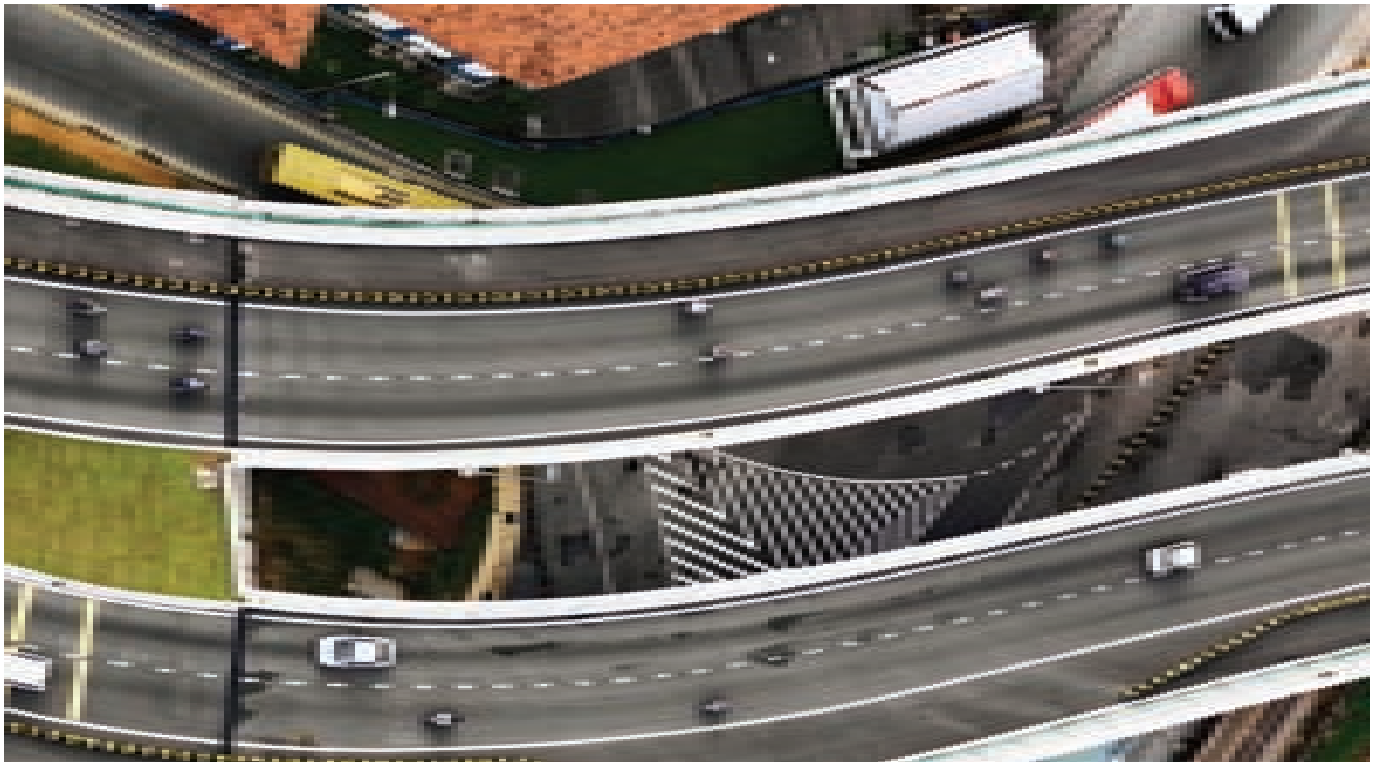
- Pelaburan besar dalam pengangkutan awam termasuk perluasan liputan perkhidmatan Transit Aliran Ringan (LRT) Kuala Lumpur dan pelaksanaan Transit Aliran Berkapasiti Tinggi (MRT) secara besar-besaran. Selain itu, rangkaian perkhidmatan bas perantara dan laluan pejalan kaki berbumbung akan ditambah bagi keselesaan warga kota; dan
- Usaha pembangunan semula bandar untuk memulih dan melindungi bangunan warisan serta meningkatkan nilai tanah seperti pembangunan semula Kampung Bharu di Kuala Lumpur. Selain itu, Kerajaan akan memperkenalkan mekanisme *en-bloc* bagi memudahkan pembangunan semula harta dan tanah yang dimiliki secara kolektif.

Selain itu, strategi khusus akan dilaksanakan untuk bandar lain seperti Georgetown, Johor Bahru, Kuching dan Kota Kinabalu, terutama dari segi kesesuaian sebagai tempat tinggal, perhubungan dan mengukuhkan lagi kluster perindustrian mengikut kekuatan masing-masing, misalnya, kluster E&E di Pulau Pinang dan kluster pelancongan di Kota Kinabalu. Inisiatif utama termasuk meningkatkan pengangkutan awam dan membangunkan *waterfront* sebagai satu identiti tersendiri. Pembangunan koridor ekonomi telah diperkenalkan dalam RMKe-9 dan di dalam

RMKe-10, konsep ini akan diperkemas dengan memberi fokus kepada pembangunan kluster tertentu dalam koridor berkenaan.

Usaha mengagihkan aktiviti ekonomi ke seluruh negara adalah tidak optimum kerana tumpuan firma dan pekerja berpengetahuan adalah di bandar. Oleh yang demikian, Kerajaan akan mengukuhkan kluster sedia ada dan akan membangunkan lokasi lain mengikut kekuatan dan kelebihan masing-masing.

Sungguhpun pertumbuhan tertumpu di bandar, pembangunan semestinya inklusif, dengan mengambil kira perbezaan taraf hidup yang wujud di antara bandar dan luar bandar. Justeru, dalam RMKe-10, Kerajaan akan terus memberi penekanan kepada pembangunan luar bandar, terutamanya dalam konteks meningkatkan akses kepada pendidikan dan kemudahan utiliti, jalan raya dan aktiviti ekonomi luar bandar. Di bawah NKRA bagi infrastruktur asas luar bandar, Kerajaan akan menaik taraf jalan serta, bekalan air dan elektrik di Sabah dan Sarawak. Perancangan dan pembangunan bandar dan luar bandar secara bersepadu adalah kritikal bagi membolehkan penduduk di kawasan luar bandar memanfaatkan bandar terutamanya dari segi peluang pekerjaan serta pasaran untuk hasilan luar bandar.



### Kotak 1-3

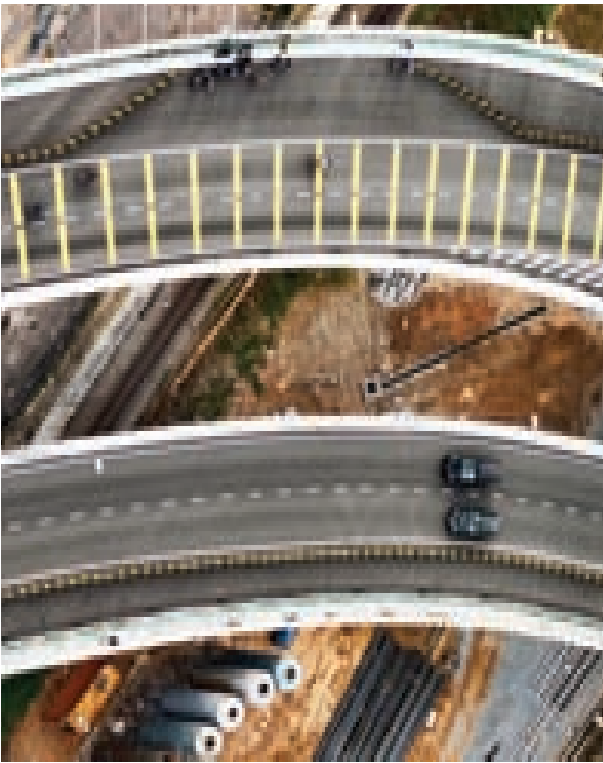
#### *Mencorakkan Semula Geografi Ekonomi*

Pembangunan, perpindahan penduduk dan peningkatan pengkhususan adalah tunjang kepada pembangunan. Transformasi ini membawa kemakmuran tetapi disertai dengan isu lain yang tersendiri. Mesej utama yang dibawa dalam Laporan Pembangunan Bank Dunia 2009: *Reshaping Economic Geography* (WDR 2009) adalah apabila ekonomi berkembang daripada berpendapatan rendah kepada berpendapatan tinggi, aktiviti ekonomi akan menjadi lebih tertumpu kepada sesuatu geografi tertentu. Walau bagaimanapun, pembangunan masih dapat dilaksanakan secara inklusif. Cara untuk memperolehi kedua-dua faedah daripada pengelompokan kawasan sekitar bandar dan faedah daripada peningkatan taraf hidup di seluruh negara adalah melalui integrasi ekonomi.

WDR 2009 menganalisis geografi pembangunan ekonomi dari tiga dimensi seperti berikut:

**Kepadatan** dianalisis di peringkat tempatan dari segi penumpuan di pusat bandar untuk faedah pengelompokan. Dalam konteks Malaysia, penubuhan wilayah kewangan antarabangsa di Kuala Lumpur akan membantu menyokong penumpuan profesional dan institusi kewangan termasuk institusi kewangan Islam antarabangsa;

**Jarak** sebahagian besarnya diambil kira di peringkat negara, iaitu jarak di antara kawasan yang berjaya dari segi ekonominya dengan kawasan yang ketinggalan ekonominya. Cabaran dasar adalah untuk membantu firma dan pekerja mengatasi masalah jarak ke kawasan yang berjaya melalui peningkatan infrastruktur jalan raya. Sebagai contoh, Lebuhraya Pantai Timur akan membantu meningkatkan hubungan antara negeri di pantai timur dengan Lembah Klang; dan



**Bahagian** dinilai dari segi sekatan di sempadan negara yang menghalang perdagangan seperti prosedur kastam. Bagi mengurangkan bahagian, pembangunan Iskandar Malaysia akan dipermudah lagi melalui inisiatif untuk meningkatkan rangkaian pengangkutan dengan Singapura.

Bagi memastikan pembangunan yang lebih tertumpu dan inklusif, WDR 2009 mengesyorkan tumpuan kepada usaha mencorakkan semula geografi ke arah integrasi ekonomi yang bersepadu melalui langkah dasar yang berikut:

**Institusi:** dasar yang dilaksanakan secara universal dari segi liputan tanpa mengeneipkan sebarang wilayah atau kawasan. Ini adalah selaras dengan penekanan Malaysia yang diteruskan dalam RMKe-10 bagi memastikan penyediaan dan tahap perkhidmatan awam seperti pendidikan di luar bandar adalah setanding dengan di bandar;

**Infrastruktur:** dasar yang menghubungkan satu kawasan dengan kawasan yang lain bagi memudahkan pergerakan barang, perkhidmatan dan manusia. Sebagai strategi utama bagi memacu integrasi dalam negeri, dalam tempoh RMKe-10, infrastruktur jalan luar bandar yang baru akan dibina terutamanya di Sabah dan Sarawak. Ini akan membantu memastikan pergerakan barang dan manusia dari luar bandar ke bandar dan seterusnya; dan

**Intervensi:** dasar yang disasarkan untuk menangani isu setempat. RMKe-10 juga mengandungi inisiatif khusus bagi komuniti yang disasarkan seperti bantuan dalam perkara yang melibatkan tanah di kampung baru, meningkatkan suasana kehidupan di ladang, projek agropolitan di kawasan luar bandar dan penyediaan kredit mikro untuk penduduk miskin di bandar.



## 8. MENYOKONG PERKONGSIAN PINTAR DAN BERKESAN

Perkongsian pintar dan berkesan, terutamanya di antara sektor awam dan swasta, akan diamalkan dalam pelbagai bidang sebagai mekanisme untuk menggerak agenda transformasi ekonomi. Strategi utama perkongsian pintar di bawah RMKe-10 termasuk:

- Memangkin dan mempercepat pelaburan swasta yang strategik;
- Perkongsian dalam memajukan pembangunan industri; dan
- Kerjasama dalam menyokong penyampaian perkhidmatan sektor awam dan pembangunan sosial.

### Memangkin dan Mempercepat Pelaburan Swasta yang Strategik

Inisiatif utama perkongsian awam-swasta (PPP) dalam RMKe-10 ialah pewujudan Dana Fasilitasi berjumlah RM20 bilion bagi memangkin pelaburan swasta dalam bidang strategik negara. Kerajaan akan menyediakan infrastruktur dan sokongan, seperti geran atau perjanjian *offtake*, bagi membolehkan projek berkenaan berdaya maju. Sokongan tersebut akan dipertimbangkan bagi projek swasta yang dapat memberikan faedah

sampingan yang besar dan mempercepat transformasi ke arah ekonomi berpendapatan tinggi. Bidang yang akan dipertimbangkan untuk bantuan Dana Fasilitasi termasuk infrastruktur strategik, seperti pengangkutan serta projek berkaitan dengan sektor NKEA, seperti pelajaran, penjagaan kesihatan dan pelancongan. Contoh projek yang mendapat bantuan Dana Fasilitasi ini ialah Projek Jalur Lebar Berkelanjutan Tinggi yang akan disiapkan dalam tempoh RMKe-10.

Kerajaan bercadang untuk melaksanakan fasa baru penswastan dalam tempoh RMKe-10. Penekanan akan diberikan ke arah mewujudkan perkongsian risiko dan pulangan yang saksama dengan sektor swasta. Ini termasuk mengamalkan bidaan terbuka bagi pembinaan lebuhraya bertol dan loji janakuasa. Selain itu, pendekatan PPP akan dilaksanakan untuk memacu pembangunan kluster industri strategik seperti taman perindustrian dan inkubator. Kerajaan juga akan menjadi rakan pelaburan dengan sektor swasta terutamanya dalam sektor pertumbuhan tinggi dan strategik melalui agensi dana kerajaan seperti *Malaysia Venture Capital Management Berhad* (MAVCAP), Perbadanan Pembangunan Teknologi Malaysia (MTDC) dan Ekuiti Nasional Berhad (EKUINAS).

## Perkongsian dalam Memajukan Pembangunan Industri

Kerajaan akan membantu sektor swasta menggerakkan pembangunan industri. Kerjasama antara sektor awam dan swasta dalam pembangunan modal insan terutamanya latihan kemahiran, pembangunan kurikulum dan latihan amali akan membantu memastikan modal insan yang dihasilkan memenuhi keperluan industri. Bagi membantu industri beralih ke rantai nilai lebih tinggi, kursus lepasan ijazah, R&D dan pusat kecemerlangan akan dibiayai secara bersama oleh Kerajaan dan industri. Bagi menggalakkan pembangunan industri kecil dan sederhana yang berintensif pengetahuan (k-SME), Kerajaan akan menyediakan skim pembiayaan dan latihan kemahiran yang khusus serta menggalakkan k-SME asing untuk beroperasi di Malaysia.

Kerajaan akan menggalakkan lagi kerjasama antara syarikat berkaitan kerajaan (GLC) dengan sektor swasta untuk mendapatkan peluang ekonomi di luar negara. Kerjasama sektor swasta-GLC adalah juga penting dalam menerokai bidang pertumbuhan baru atau pasaran baru yang berisiko tinggi dan tempoh gestasi yang lebih panjang. Perkongsian tersebut

akan memanfaatkan kekuatan masing-masing seperti pendekatan jangka panjang institusi GLC dan semangat keusahawanan sektor swasta. Dengan semangat 1Malaysia, Kerajaan juga akan menggalakkan perkongsian tulen antara syarikat Bumiputera dengan bukan Bumiputera.

## Kerjasama dalam Menyokong Penyampaian Perkhidmatan Sektor Awam dan Pembangunan Sosial

Satu pendekatan terbuka dan konsultatif telah diambil dalam penggubalan Program Transformasi Kerajaan (GTP) dan NKRA. Kerajaan akan menyokong kerjasama yang lebih erat antara sektor awam, swasta dan masyarakat sivil bagi meningkatkan pencapaian objektif sosial. Perkongsian yang berjaya akan diperluaskan, terutamanya antara Kerajaan dan badan bukan kerajaan (NGO), dalam inisiatif kebajikan dan antara sektor awam dan swasta dalam program tanggungjawab sosial korporat (CSR) seperti dalam bidang pelajaran dan pemuliharaan alam sekitar. Kerajaan juga akan bekerjasama dengan masyarakat sivil dalam bidang seperti penyelenggaraan perumahan kos rendah dan pemuliharaan khazanah warisan menerusi mekanisme seperti geran sepadan.

## 9. MENGHARGAI KHAZANAH ALAM SEKITAR

Terdapat hanya sebuah dunia dan hanya satu Malaysia. Justeru, adalah menjadi tanggungjawab rakyat Malaysia untuk memeliharanya bagi generasi akan datang. Kerajaan akan memastikan bahawa aset alam sekitar dan sumber ekologi negara diurus secara mampan supaya pembangunan masa kini tidak menjejaskan keperluan generasi akan datang. Dalam menangani isu perubahan iklim global, Kerajaan akan memberi tumpuan kepada strategi adaptasi untuk memastikan pertumbuhan mampan dan strategi mitigasi bagi mengurangkan pelepasan gas rumah hijau.

Malaysia dianugerah dengan kekayaan alam semula jadi seperti biodiversiti flora dan fauna, minyak dan gas serta air. Mengarusperdanakan pertimbangan alam sekitar akan dilaksana terutamanya dalam perancangan ekonomi negara bagi memastikan kemampanan pengurusan sumber. Dalam hal ini, aspek penting bagi kemampanan tersebut adalah meletakkan nilai yang sewajarnya terhadap sumber alam sekitar melalui penilaian kos lepas dan impak pelaburan awam atau swasta ke atas alam sekitar.

Risiko terbesar bagi mengekalkan kemampanan sumber semula jadi adalah penetapan harga yang terlalu rendah berbanding harga pasaran terutamanya minyak dan gas serta air. Justeru, dalam tempoh RMKe-10, dasar tenaga akan menumpu kepada peralihan secara berperingkat ke arah harga pasaran bagi gas menjelang tahun 2015 manakala tarif air akan distruktur semula bagi meliputi pemerolehan semula kos sepenuhnya.

Terdapat peluang besar untuk memperoleh nilai ke atas khazanah alam semula jadi. Bagi membiayai usaha meningkatkan kemampanan alam semula jadi, inisiatif yang akan diambil termasuk:

- Memperkenal mekanisme *Feed-in-Tariff* bagi membantu membiayai pelaburan dalam tenaga boleh diperbaharu;
- Menyedia insentif fiskal dan dana untuk pelaburan teknologi hijau;
- Menggalak projek yang layak mendapat kredit karbon;
- Menggalak eko-pelancongan bagi mewujudkan nilai komersil dalam kemampuannya;
- Memudah penyertaan lebih ramai komuniti setempat dalam aktiviti eko-pelancongan (contohnya, nelayan sebagai pemandu pelancong di Kilim Geopark, Langkawi) dan perlindungan biodiversiti (contohnya, pengumpulan ilmu mengenai herba bio-tropika) sebagai mekanisme yang membantu pemuliharaan alam sekitar, contohnya Sistem Tagal seperti diterangkan dalam *Kotak 1-4*; dan
- Menyokong program CSR bagi melindungi hidupan liar yang menjadi kemegahan negara (seperti harimau Malaya, orang utan, penyu belimbing) sebagai sebahagian dari usaha melindungi habitat secara lebih meluas.



#### Kotak 1-4

### ***Sistem Tagal : Menangani Tragedy of the Commons***

*Tragedy of the Commons* merujuk kepada situasi sekumpulan penggembala berkongsi sebidang tanah yang mendorong kepada berlakunya penggunaan yang berlebihan. Setiap penggembala tidak mempunyai insentif untuk mengawal penggunaan tanah tersebut sehingga menyebabkan kerosakan kepada tanah tersebut dalam jangka panjang dan menimbulkan masalah kepada semua penggembala. Keadaan ini adalah mirip kepada masalah berkaitan alam sekitar seperti pencemaran udara, perikanan berlebihan dan penebangan hutan. Situasi ini mencadangkan bahawa masalah tersebut hanya dapat diatasi melalui mekanisme pemberian hak milik dan penggunaan undang-undang.

*Tragedy of the Commons* memberi gambaran mengenai kesukaran masyarakat untuk bekerjasama demi masa depan dan kebaikan bersama. Dalam kes stok hutan dan perikanan, adalah tidak praktikal untuk diswastakan dan sukar untuk dikuatkuasakan undang-undang. Dalam keadaan yang sebaik-baiknya, perlu ada sistem yang membolehkan masyarakat setempat menguruskan sendiri pemuliharaan alam sekitar untuk jangka panjang.

#### Kotak 1-4

Walaupun bagaimanapun, terdapat juga sebilangan masyarakat yang berjaya menguruskan sendiri sumber milik bersama. Faktor yang menyumbang kepada kejayaan tersebut adalah seperti berikut:

- Sumber yang mempunyai sempadan tertentu seperti sebidang tanah;
- Kebergantungan masyarakat terhadap sesuatu sumber untuk hidup disertai dengan kebimbangan akan kehilangan sumber tersebut tanpa penggantian;
- Kehadiran komuniti kecil yang mempunyai jaringan sosial yang kuat; dan
- Prosedur sedia ada yang memberikan ganjaran bagi penggunaan sumber secara bertanggung jawab dan mengenakan denda bagi penggunaan secara berlebihan.

Contoh pengurusan sendiri sumber yang berjaya di Malaysia ialah Sistem Tagal, iaitu satu tradisi masyarakat Dusun dalam kaedah pemuliharaan sungai yang kini sedang dipraktikkan di lebih 190 batang sungai di Sabah dan Sarawak. Sistem Tagal melibatkan larangan menangkap ikan di sungai berkenaan selama satu hingga dua tahun. Ianya diperkenalkan oleh masyarakat setempat untuk memastikan kebersihan sungai dan menjamin bekalan ikan dalam jangka panjang. Faktor yang menentukan sistem ini dapat dilaksanakan ialah:

- Sebahagian sungai yang mencerminkan sumber yang boleh ditentukan;
- Sungai tidak boleh diganti dan masyarakat bergantung kepada sungai untuk mendapat bekalan ikan dan air bersih. Nilai ekonomi sungai tersebut kepada masyarakat dipertingkatkan dengan memperkenalkan eko-pelancongan;
- Sistem telah dipraktikkan di peringkat kampung yang mempunyai sistem hierarki yang jelas yang diketuai oleh seorang ketua kampung; dan
- Insentif kepada masyarakat adalah melalui sumber perikanan dan eko-pelancongan. Sebarang pelanggaran kepada peraturan tersebut adalah tertakluk kepada hukuman daripada penduduk kampung yang lain dan 'sogit', iaitu sejenis denda atau hukuman yang dilaksanakan melalui 'Penagalan' yang diiktiraf oleh Mahkamah Pribumi.

Kerjasama berasaskan masyarakat menyediakan pendekatan yang berkesan dan mampan bagi pemuliharaan alam sekitar. Oleh itu, Kerajaan akan mencari jalan untuk menggalakkan mekanisme kerjasama termasuk menggalakkan lebih banyak penyertaan dari masyarakat tempatan dan membangunkan aktiviti menjana pendapatan dalam eko-pelancongan. Membantu kejayaan tindakan bertunjangan kumpulan seperti ini adalah selaras dengan usaha memperkasa masyarakat untuk berdikari.

## 10. KERAJAAN UMPAMA SYARIKAT YANG BERDAYA SAING

Proses transformasi Malaysia memerlukan satu pendekatan baru dan transformasi Kerajaan. Oleh kerana struktur ekonomi dan sosial negara terus berubah, Kerajaan perlu melakukan transformasi bagi memenuhi keperluan pembangunan ekonomi dan sosial. Untuk muncul sebagai negara berdaya saing di peringkat global dan berpendapatan tinggi, Kerajaan perlu bertindak seumpama syarikat yang berdaya saing.

Syarikat yang berdaya saing di peringkat global perlu bertunjangkan kepada nilai teras. Kerajaan juga akan mengambil langkah ke arah transformasi berasaskan empat prinsip utama, iaitu budaya kreativiti dan inovasi, kepantasan membuat keputusan dan bertindak, nilai untuk wang dan integriti. Prinsip tersebut akan diterap dalam keutamaan Kerajaan, sebagaimana yang terkandung dalam konsep 1Malaysia, GTP, model baru ekonomi dan RMKe-10.

Berpandukan keutamaan syarikat untuk bersaing, transformasi Kerajaan akan memfokus kepada:

- **Pelanggan:** melibatkan rakyat dan perniagaan;
- **Daya saing:** meningkatkan prestasi penyampaian perkhidmatan sektor awam;
- **Kewangan:** mendapatkan nilai untuk wang ke atas perbelanjaan dan memastikan kemampunan kewangan awam; dan

- **Modal insan dan organisasi:** memastikan modal insan yang diperlukan dan struktur organisasi yang dapat memenuhi keperluan negara.

Fokus Kerajaan terhadap pelanggan dalam penggubalan dasar dapat dilihat melalui pendekatan secara rundingan terutamanya dalam penyediaan GTP, RMKe-10 dan NKEA. Dalam hal ini, RMKe-10 merupakan rancangan oleh rakyat untuk rakyat. Pembaharuan dalam penyampaian perkhidmatan Kerajaan adalah berpaksikan perkhidmatan mesra pelanggan melalui pekhidmatan yang cekap, bertepatan masa dan mudah bagi rakyat dan perniagaan.

Malaysia semakin terdedah kepada persaingan global. Oleh yang demikian, tumpuan diberikan kepada usaha memastikan penyampaian perkhidmatan awam adalah berdaya saing. Kerajaan komited dalam menyediakan persekitaran yang menarik untuk menjalankan perniagaan. Sehubungan ini, kecekapan dan ketepatan masa dalam melaksanakan prosedur Kerajaan akan ditanda aras kepada amalan terbaik di peringkat antarabangsa. Inisiatif utama untuk meningkatkan daya saing termasuk menurunkan kuasa seperti yang diberikan kepada MIDA dan autonomi kepada sekolah berprestasi tinggi. Di samping itu, prestasi jentera Kerajaan semakin didorong oleh persaingan, misalnya penarafan sekolah, balai polis dan pihak berkuasa tempatan.

Syarikat swasta mengoptimalkan sumber kewangan bagi memaksimumkan keuntungan. Kerajaan pula akan memastikan nilai untuk wang berdasarkan *outcome*. Inisiatif utama Kerajaan dalam hal ini ialah melaksanakan pendekatan berasaskan *outcome* dalam perancangan, belanjawan dan pemantauan. Tumpuan kepada *outcome* akan menggalakkan lagi kreativiti dan inovasi ke arah mencapai matlamat yang ditetapkan.

Pendekatan baru dalam pengagihan peruntukan RMKe-10 adalah tumpuan yang lebih kepada infrastruktur bukan fizikal berbanding dengan pembangunan infrastruktur fizikal. Nisbah peruntukan pembangunan infrastruktur bukan fizikal akan ditingkatkan kepada 40% berbanding hanya kira-kira 22% dalam RMKe-9. Peralihan ini adalah selaras dengan penekanan kepada *outcome*, misalnya mengalihkan tumpuan dari membina bangunan sekolah kepada meningkatkan kemahiran guru untuk pencapaian pelajar yang cemerlang. Penekanan kepada infrastruktur bukan fizikal juga selaras dengan usaha menggalakkan pertumbuhan yang diterajui oleh sektor swasta dengan peningkatan peruntukan bagi kemudahan sokongan dana fasilitasi, pembiayaan perniagaan, R&D, pembangunan keusahawanan dan pelbagai insentif.

Dalam peralihan daripada infrastruktur fizikal kepada infrastruktur bukan fizikal, Kerajaan juga akan beralih daripada penyediaan perkhidmatan oleh sektor awam kepada perolehan perkhidmatan dari sektor swasta.

Sebagai contoh, dari segi latihan kemahiran, kaedah perolehan perkhidmatan akan memberi lebih fleksibiliti kepada Kerajaan untuk menyesuaikan keperluan latihan dengan keperluan semasa yang sentiasa berubah di samping menggalakkan persaingan di kalangan penyedia latihan dalam menghasilkan kemahiran yang diperlukan.

Fokus RMKe-10 adalah kepada pengurusan kewangan awam yang mampan iaitu dengan mengimbangi di antara usaha menyokong pertumbuhan ekonomi dengan pengurangan defisit fiskal secara teratur. Ketidaktentuan yang berterusan dalam prospek ekonomi global memerlukan fleksibiliti fiskal yang mencukupi bagi membolehkan tindak balas terhadap sebarang kemungkinan yang akan berlaku. Selaras dengan pengurusan kewangan awam yang mampan, Kerajaan akan memberi tumpuan kepada usaha mengurangkan subsidi secara berperingkat, meningkatkan kecekapan dan ketelusan dalam perolehan, memacu produktiviti melalui penggunaan teknologi maklumat dan komunikasi (ICT) dan memperluas asas pungutan cukai.

Faktor kritikal dalam menjayakan RMKe-10 adalah keberkesanan pelaksanaan program dan projek dan ini memerlukan modal insan cemerlang dan struktur organisasi sektor awam yang mantap. Dalam tempoh RMKe-10, tumpuan khusus akan diberikan kepada usaha menarik modal insan berprestasi tinggi ke dalam sektor awam. Kerajaan akan bertindak secara bersepadu dalam penyampaian perkhidmatan



Kerajaan dan mengelakkan dari bertindak secara berasingan atau silo. Struktur organisasi Kerajaan akan dirasionalisasi bagi menggembelng sumber yang ada supaya mencerminkan keutamaan semasa. Pelaksanaan program dan aktiviti akan dipantau melalui petunjuk prestasi utama (KPI) bagi setiap Menteri dan kementerian yang akan disebar turun daripada peringkat nasional sehingga kepada peringkat pelaksanaan projek di kementerian dan agensi dengan pemantauan rapi dan laporan berkala kepada Perdana Menteri. Selaras dengan ini, *Economic Delivery Unit* (EDU) akan ditubuh di bawah Unit Pelaksanaan dan Pengurusan Prestasi (PEMANDU) bagi memacu dan memantau program transformasi ekonomi bertunjangan NKEA dan model baru ekonomi.

Malaysia telah berjaya mentransformasikan negara daripada sebuah negara berpendapatan rendah menjadi negara berpendapatan sederhana. Walau bagaimanapun, Malaysia tidak sepatutnya berpuas hati dengan kejayaan yang telah dicapai kerana persekitaran ekonomi global semakin mencabar. Malaysia perlu bertindak segera. Peralihan dari negara berpendapatan sederhana kepada negara berpendapatan tinggi memerlukan satu model ekonomi yang baru. RMKe-10 menetapkan strategi utama bagi mencarta pembangunan negara ke arah mencapai status negara maju. Agenda transformasi yang komprehensif ini memerlukan usaha yang bersungguh-sungguh dan berterusan daripada rakyat, sektor awam dan swasta. Dengan semangat 1Malaysia, Malaysia Boleh!

